



Številka: 35409-224/2017/12
Datum: 11. 1. 2018

Ministrstvo za okolje in prostor izdaja na podlagi 38.a člena Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05-ZDU-1-UPB4, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14 in 51/16), 40. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/2006 – UPB, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09, 108/09 – ZPNačrt-A, 48/12, 57/12, 92/13, 56/15 in 30/16, v nadaljevanju ZVO), 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07, 70/08 – ZVO-1B, 108/09, 80/10 – ZUPUDPP, 43/11 – ZKZ-C, 57/12, 57/12 – ZUPUDPP-A, 109/12, 76/14 – odl. US in 14/15 – ZUUJFO), prvega odstavka 101. a člena Zakona o ohranjanju narave (Uradni list RS, št. 96/04 – UPB, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B in 46/14) in 144. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) v upravnih zadevah določitev planov, za katere je treba izvesti postopek celovite presoje njihovih vplivov na okolje, za plan – Občinski podrobni prostorski načrt za območje urejanja Prestranek EUP PR-038 (sever) – Ob železnici, pripravljavcu plana Občini Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, naslednjo

O D L O Č B O

- 1. V postopku priprave in sprejemanja plana, občinskega podrobnega prostorskega načrta za območje urejanja Prestranek EUP PR-038 (sever) – Ob železnici, ni treba izvesti postopka celovite presoje vplivov na okolje.**
- 2. V tem postopku ni bilo stroškov.**

O b r a z l o ž i t e v

A) Vloga

Ministrstvo za okolje in prostor (v nadaljevanju ministrstvo) je dne 13. 7. 2017 od pripravljavca plana Občine Postojna, Ljubljanska cesta 4, 6230 Postojna, prejelo vlogo (št.: 3505-2/2017-7 z dne 12. 7. 2017) za izdajo odločbe o tem, ali je za Občinski podrobni prostorski načrt za območje urejanja Prestranek EUP PR-038 (sever) – Ob železnici (OPPN), treba izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje (CPVO).

Vlogi je bil priložen osnutek OPPN (izdelal: V PROSTORU d.o.o. Ilirska Bistrica, št. proj.: 17/PA-006, julij 2017). Sklep o začetku priprave OPPN je bil objavljen v Uradnem listu RS št. 26/17.

B) Vsebina plana

Iz sklepa o začetku priprave in obrazložitve OPPN je izhajalo, da OPPN zajema približno 5 ha veliko površino severnega dela EUP PR-038, kjer je predvidena namenska raba IG – območje gospodarske cone. Z OPPN se določi lokacijske pogoje za ureditev gospodarske cone, znotraj katere so dovoljene tudi ureditve za zbirni center in predelavo odpadkov.

Načrtovane prostorske ureditve obsegajo: novogradnje proizvodnih in poslovnih objektov; ureditev javne poti do priključka na glavno državno cesto do industrijskega tira; ureditev javnih manipulacijskih površin ob industrijskem tiru; ureditev javnega vodovodnega in elektroenergetskega omrežja vključno z novogradnjo trafo postaje in ureditev male čistilne

naprave do izgradnje javnega kanalizacijskega omrežja; ureditev notranje prometne mreže; ureditev priključkov na gospodarsko javno infrastrukturo ter ureditev notranjega vodovodnega, kanalizacijskega in elektroenergetskega omrežja; ureditev zelenih površin z drevoredom in ohranitev in ureditev zelenih površin ob vodotoku.

C) Zakonska podlaga

Po 40. členu Zakona o varstvu okolja in v povezavi s 58. členom Zakona o prostorskem načrtovanju, je treba v postopku priprave plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta (v nadaljnjem besedilu: plan), katerega izvedba lahko pomembno vpliva na okolje, izvesti celovito presojo vplivov njegove izvedbe na okolje, s katero se ugotovi in oceni vplive na okolje in vključenost zahtev varstva okolja, ohranjanja narave, varstva človekovega zdravja in kulturne dediščine v plan, in pridobiti potrdilo ministrstva o sprejemljivosti njegove izvedbe na okolje.

ZVO v drugem odstavku 40. člena določa, da se za plan izvede CPVO:

- če se s planom določa ali načrtuje poseg v okolje, za katerega je treba izvesti presojo vplivov na okolje skladno z določbami 51. člena ZVO;
- ali če je zanj zahtevana presoja sprejemljivosti po predpisih o ohranjanju narave;
- na podlagi tretjega odstavka 40. člena ZVO se celovita presoja vplivov na okolje izvede tudi za drug plan, če ministrstvo oceni, da bi lahko njegova izvedba pomembneje vplivala na okolje.

V skladu s 4. odstavkom 40. člena ZVO, se CPVO ne izvede za plan, izdelan na podlagi plana, za katerega je bila že izvedena CPVO, če za planirane posege niso določeni novi ali podrobnejši izvedbeni pogoji, če ne vsebuje novih posegov ali ne zajema novih območij glede na plan, na podlagi katerega je pripravljen.

V skladu z določili 4. odstavka 58. člena Zakona o prostorskem načrtovanju ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v 30 dneh od prejema vloge pisno sporoči občini, ali je za plan treba izvesti CPVO.

Č) Razlogi za uvedbo postopka CPVO

Pristojno ministrstvo je po pregledu vloge ugotovilo, da se OPPN izdeluje na podlagi OPN Občine Postojna, za katerega je bil izveden postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, ki se je zaključil z odločbo ministrstva pristojnega za okolje o sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na okolje (št.: 35409-308/2008 z dne 1. 9. 2010).

Glede na zgoraj navedene vrste razlogov iz ZVO, je ministrstvo gradivo preučilo in ugotovilo naslednje:

- a) Z OPPN je dovoljena tudi ureditev za zbirni center in predelavo odpadkov. Na podlagi 51. člena ZVO in Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje (Uradni list RS, št. 51/14, 57/1 in 26/17 – v nadaljevanju Uredba), je presoja vplivov na okolje obvezna za posege, ki so namenjeni okoljski infrastrukturi iz poglavja E.I (odpadki in odpadne vode) priloge 2 Uredbe, npr.: naprave za biološko obdelavo nevarnih odpadkov z zmogljivostjo vsaj 10 ton na dan (E.I.5.1); naprave za biološko obdelavo nenevarnih odpadkov, vključno z anaerobno razgradnjo gnojevke z zmogljivostjo 50 ton na dan (E.I.5.2); naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave odpadkov, razen E.I.1 – E.I.6, ko gre za nevarne odpadke in zmogljivost znaša najmanj 20.000 t na leto ali 10 t na dan (E.I.7.1); naprave za druge postopke odstranjevanja ali predelave odpadkov, razen E.I.1 – E.I.6, ko gre za nenevarne odpadke in zmogljivost znaša najmanj 30.000 t na leto ali nad 100 t na dan (E.I.7.3).
- b) Na podlagi 101. člena Zakona o ohranjanju narave se CPVO izvede za plane, ki bi lahko pomembno vplivali na zavarovano območje, posebno varstveno območje ali potencialno posebno ohranitveno območje sami po sebi ali v povezavi z drugimi plani.

Območje plana sega na naslednja varovana območja, oz. posebna varstvena območja (območja Natura 2000): Javorniki-Snežnik (SI3000231) in Snežnik-Pivka (SI5000002) ki sta določena z Uredbo o posebnih varstvenih območjih (območjih Natura 2000, Urad. list RS, št. 49/04, 110/04, 59/07, 43/08, 8/12, 33/13, 35/13, 3/14 in 21/16).

Iz mnenja Zavoda RS za varstvo narave – OE Nova Gorica (št.: 5-II-637/2-o-17/BFACG z dne 7. 8. 2017) izhaja, da območje OPPN z neposrednim in daljinskim vplivom sega v območji Natura 2000 Javorniki-Snežnik in Snežnik-Pivka, ki sta pomembni kot habitat ogroženih in zavarovanih vrst npr. beloglavi jastreb, rjavi medved ter prednostnih habitatnih tipov, npr. vzhodnomediterska suha travišča in jame. Na beloglavega jastreba in medveda bi lahko imelo vpliv neustrezno skladiščenje odpadkov v zbirnem centru; na travišča in jame pa morebitno onesnaženje vodotoka Slavinščka in okolice.

Glede na vrsto posegov v naravo, načrtovanih z OPPN in upoštevajoč kvalifikacijske vrste in habitatne tipe, zaradi katerih so bila ta območja opredeljena, bodo lahko pričakovani vplivi posegov v naravo pomembno vplivali na navedena varovana območja, zato je za OPPN treba izvesti presojo sprejemljivosti vplivov izvedbe plana na varovana območja.

- c) Na podlagi 3. odstavka 40. člena ZVO in Uredbe o merilih za ocenjevanje verjetnosti pomembnejših vplivov izvedbe plana, programa, načrta ali drugega splošnega akta in njegovih sprememb na okolje v postopku CPVO (Uradni list RS št. 9/09), je ministrstvo preverilo značilnosti plana, značilnosti vplivov in območij ter pomen in ranljivost območij, ki bodo verjetno prizadeta.

Ker del plana leži v območju razreda velike in srednje poplavne nevarnosti ter meji na območje Natura 2000 Snežnik-Pivka (SI5000002) ter na arheološko najdišče Dedkov trebež in Kambrice, je ministrstvo za mnenje o verjetno pomembnih vplivih zaprosilo še Ministrstvo za kulturo, Direkcijo RS za vode in Zavod RS za varstvo narave.

- V zgoraj citiranem mnenju je Zavod RS za varstvo narave ocenil, da bo plan verjetno pomembno vplival na nekatere naravne vrednote (npr. na naravno vrednoto Pivka in ekološko pomembno območje Snežnik – Pivka in osrednje območje življenjskega prostora velikih zveri ter ogroženih in zavarovanih vrst (npr. primorskega koščaka), kjer bi ureditev in delovanje gospodarske cone oz. centra za ravnanje z odpadki lahko ogrozila lastnosti naravne vrednote in sestavine biotske raznovrstnosti.
- V mnenju Ministrstva za kulturo z dne 22. 8. 2017 je bilo navedeno, da na območju ni kulturne dediščine in da kulturovarstvene smernice niso potrebne.
- Iz mnenja Direkcije RS za vode – Sektorja območja jadranskih rek z morjem (št.: 35021-48/2017-2 z dne 12. 10. 2017) izhaja, da se OPPN nahaja na prispevnem območju občutljivega območja, delno na poplavnem območju, predlagano je tudi kot vodovarstveno območje, kanalizacijsko omrežje pa ni urejeno. Glede na navedeno Direkcija RS za vode meni, da bo izvedba plana verjetno pomembno vplivala z vidika upravljanja z vodami.
- OPPN bo zaradi predelave odpadkov verjetno pomembno vplival tudi na človekovo zdravje.

Na podlagi teh dejstev ministrstvo je ministrstvo ugotovilo, da bo v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan – OPPN za območje urejanja Prestranek EUP PR-038 (sever) – Ob železnici, treba izvesti postopek CPVO in presoje sprejemljivosti na varovana območja, zaradi posegov z vplivi na okolje, zaradi verjetno pomembnih vplivov na naravo, vode in človekovo zdravje.

D) Izjasnitev pripravljavca plana

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ter določb 9. in 46. člena Zakona o splošnem upravnem postopku, ki določajo, da se stranka v postopku izjavi o dejstvih in okoliščinah pomembnih za odločitve, je ministrstvo z dopisom (št.: 35409-224/2017/6 z dne 17. 10. 2017) pozvalo pripravljavca plana, da se v 14 dneh izreče o ugotovljenih okoliščinah in dejstvih, ki so razlog za uvedbo postopka CPVO.

Občina Postojna je 22. 11. 2017 posredovala nova dejstva, ki so jih pripravili projektanti skupaj z investitorjem (V PROSTORU d.o.o., 17. 11. 2017):

- ureditev za zbirni center in predelavo odpadkov se ne vključi v nadaljnje faze priprave OPPN,
- z OPPN se načrtuje zgolj posege, ki so bili že presojeni v okviru CPVO za OPN Postojna
- načrtovani obseg posegov se glede na OPN Postojna zmanjšuje (ukinitev načrtovane ureditve za zbirni center in predelavo odpadkov) in se v celoti izogne poplavnim območjem, za katere je bila izdelana Hidrološko hidravlična presoja za določitev poplavnih območij v Občini Postojna.

Na podlagi dopolnjenega gradiva je ministrstvo pridobilo ponovna mnenja:

- Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica v mnenju (št.: 5-II-930/2-O-17/BFACG z dne 4. 12. 2017), ugotavlja, da posegi načrtovani z OPPN ne bodo pomembno vplivali na varovana območja, ob upoštevanju okoljskih standardov za gospodarske cone in določil glede ohranjanja potoka Slavinšček, ki izhajajo iz naravovarstvenih smernic (št.: 5-III-604/2-O-17/ACG z dne 8. 8. 2017).
- Direkcija RS za vode – Sektor območja jadranskih rek z morjem v mnenju (št.: 35021-48/2017-5 z dne 10. 1. 2018) na podlagi novih dejstev ugotavlja, da gradnje zbirnega centra za predelavo odpadkov na obravnavanem območju ne bo, vsi ostali posegi pa so umaknjeni iz poplavnega območja, zato izvedba presoje z vidika upravljanja z vodami ni potrebna.

E) Ugotovitev

Na podlagi zgoraj navedenih dejstev ministrstvo ugotavlja, da v skladu z določili drugega in tretjega odstavka 40. člena ZVO za plan - OPPN za območje urejanja Prestranek EUP PR-038 (sever) – Ob železnici, ni treba izvesti celovite presoje vplivov na okolje.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo ni pritožbe, pač pa se lahko sproži upravni spor in sicer z vložitvijo tožbe, ki se vloži v roku 30 dni po vročitvi te odločbe na Upravno sodišče Republike Slovenije, Fajfarjeva 33, Ljubljana. Tožba se lahko vloži neposredno pisno ali pa se pošlje po pošti.

Postopek vodila:

Jelka Habjan
sekretarka

mag. Tanja BOLTE
Generalna direktorica
Direktorata za okolje

Vročiti:

- pripravljavec plana: Občina Postojna, obcina@postojna.si

V vednost:

- Zavod RS za varstvo narave – OE Nova Gorica; zrsvn.oeng@zrsvn.si
- Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino (ga. Veronika Leskovšek), gp.mk@gov.si
- Direkcija RS za vode, Sektor območja jadranskih rek z morjem, Koper, gp.drsv-kp@gov.si